

Simulatiespel:



Bron: The Economist

Crisisoverleg Rusland en de EU

Simulatiespel: crisioverleg EU en Rusland

Inleiding:

Dit simulatiespel is gebaseerd op realistische veronderstellingen. Rusland heeft recent een gasconflict gehad met Oekraïne en een olieconflict met Wit-Rusland. Beide conflicten hadden ook gevolgen voor Europa: de gas- respectievelijk olietoevoer naar Europa werd bedreigd.

In dit simulatiespel vindt er crisioverleg tussen Rusland en de EU plaats. Er moet een oplossing komen, want de EU wil de olie- en gasleveranties vanuit Rusland voor de toekomst veiligstellen.

Het uiteindelijke gesprek vindt plaats tussen de voorzitter van de EU (nu: Duitsland, Angela Merkel) en president Vladimir Poetin van Rusland. De voorbereidingen vinden in de afzonderlijke kampen plaats. Hierbij zijn de adviseurs van Poetin en Merkel aanwezig. Tijdens het overleg kunnen de deelnemers een time-out nemen van 3 minuten. Zij kunnen dan overleg plegen met hun adviseurs over de volgende stap in de onderhandelingen. Ieder kamp kan 3 time-outs nemen.

Als Merkel en Poetin tot een besluit zijn gekomen, is het simulatiespel beëindigd.

Variaties:

- Meer time-outs toestaan
- Als er veel tijd is, kan het besluit eventueel nog aan de adviseurs of achterban voorgelegd worden en kan er nog een onderhandelingsronde plaatsvinden.
- Leerlingen gaan in hun groep zelf op zoek naar informatie over de conflicten (i.p.v. dat dit aangeleverd wordt door de docent) en de namen van de voorzitters, minister-presidenten, etc.

Stappenplan simulatiespel

Speluitleg en groepen indelen	Zorg voor 2 ongeveer even grote groepen.	5 min.
Vorbereiding in de groep	Groepen trekken zich terug en deelnemers bereiden zich voor op hun rol. Binnen de groepen wordt de tactiek besproken en worden afspraken gemaakt	15 min.
"Merkel" en "Poetin" gaan in overleg	Overige deelnemers zijn toeschouwers, maar mogen zich niet mengen in de discussie. Merkel, Poetin én de adviseurs kunnen time-outs aanvragen. Ieder kamp krijgt maximaal 3 time-outs. Tijdens time-outs mag er overlegd worden tussen Poetin / Merkel en de adviseurs. Simulatiespel eindigt als er een afspraak op tafel ligt of als de onderhandelingen echt vastlopen.	20-25 min.
Nabespreking	Hoe verliep het overleg? Hoe is er gekomen tot een oplossing? Is het een reële oplossing? Etc.	5-10 min.

Rusland

Deelnemers:

- Vladimir Poetin, president
- Voorzitter Gazprom
- Minister van Energie
- Minister van Defensie
- Minister van Buitenlandse Zaken
- Voorzitter Veiligheidsraad van Rusland (vroegere KGB)

Eventueel kunnen hier ook de vice-ministers/vice-voorzitter bijkomen, zodat je meer deelnemers hebt.

Rusland heeft na de ontbinding van de Sovjet-Unie (december 1991) en na de onafhankelijkheid van een aantal staten, zoals Wit-Rusland en Oekraïne, olie en gas tegen goedkopere tarieven aan deze staten geleverd. Het was op een gegeven moment zelfs zo, dat gas voor consumenten in Oekraïne goedkoper was dan voor consumenten in Rusland.

Rusland heeft besloten om de olie- en gasprijzen marktconform te maken. Dit betekende een flinke stijging van de olie- en gasprijzen voor deze landen. Oekraïne en Wit-Rusland waren hier niet blij mee en dreigden niet akkoord te gaan. Dit leidde ertoe dat Rusland besloot de gas- en oliekraan dicht te draaien. Hierdoor stagneerde de gastoevoer via Oekraïne (jaarwisseling 2005-2006) en de olietoevoer via Wit-Rusland (jaarwisseling 2006-2007) naar Europa. Uiteindelijk werden er akkoorden bereikt.

Rusland wordt nu door de EU uitgenodigd voor een crisisberaad. Het doel is om voor de toekomst de olie- en gasleveranties vanuit Rusland naar de EU veilig te stellen. Dit is ook voor Rusland gunstig, want gas- en olie leveren aan Europa levert veel geld op. Van de andere kant weet Rusland ook, dat de EU voor een groot deel afhankelijk is van het Russische gas en de Russische olie.

De Europese Unie

Deelnemers:

- Angela Merkel, voorzitter EU
- Commissaris voor Energie van de EU
- Ministers van Energie van een aantal Europese landen (naar gelang het aantal deelnemers) bijv. Polen, Nederland, Hongarije, Tsjechië, Duitsland, Frankrijk

De Europese Unie is ernstig bezorgd over de olie- en gasconflicten die Rusland de afgelopen jaren heeft gehad met Oekraïne en Wit-Rusland. Tijdens deze conflicten kwam de toelevering van gas en olie naar de EU in gevaar. De Europese Unie is voor de toelevering van olie en gas voor een groot deel afhankelijk van Rusland. Het is dus voor de EU erg belangrijk dat de olie- en gasleveranties veilig worden gesteld. Dit kan op verschillende manieren:

- Rusland kan garanderen dat ze de olie- en gaskranen niet zonder overleg zullen dichtdraaien
- Er kunnen pijpleidingen via de zee rechtstreeks naar de EU lopen, maar dit is erg kostbaar.
- Europa kan proberen de afhankelijkheid van Rusland te verkleinen door bijvoorbeeld meer te investeren in alternatieve energiebronnen.

Rolbeschrijvingen

Voorzitter van de Europese Unie

Als voorzitter heb je een erg belangrijke rol. Jij bent degene die het overleg gaat voeren met de president van Rusland. Als voorzitter van de EU behartig je de belangen van de EU. Het voordeel is dat jullie beiden in het Duits kunnen communiceren (Poetin heeft een verleden als oud-spion van de KGB en was gelegerd in Dresden). Je voornaamste doel is een akkoord te sluiten met de president van Rusland waarin de levering van olie en gas aan de Europese Unie is gewaarborgd. Je vindt het onaanvaardbaar dat Rusland de oliekranen zonder enig overleg met de EU kan dichtdraaien.

Eurocommissaris voor Energie

Binnen de Europese Unie ben jij de Eurocommissaris voor Energie. Dit betekent dat energiezaken onder jouw verantwoordelijkheid vallen. Eén van jouw uitspraken is: *"Energiebeleid gaat niet alleen om wetgeving, maar ook om communicatie tussen, luisteren naar, en het samenbrengen van alle belanghebbenden."* Je maakt je sterk voor een stabiel en veilig energiebeleid en betaalbare energie door marktwerking. Je bent je ervan bewust dat de individuele lidstaten, met name Duitsland, sterke economische belangen hebben opgebouwd in Rusland.

Als Rusland niet mee wil werken, ben je bereid om meer gebruik te maken van alternatieve energiebronnen, zoals kernenergie. Zodoende kan de afhankelijkheidsrelatie met Rusland worden verminderd.

Minister van Energie – Hongarije

Hongarije is één van de landen die in de problemen kan komen als Rusland de olietoevoer stopt: 83,5% van de olie in Hongarije wordt geïmporteerd uit Rusland. Je bent bereid meer te betalen voor olie en gas als Rusland de levering wil garanderen.

Minister van Energie – Polen

Polen is één van de landen die in de problemen kan komen als Rusland de olietoevoer stopt: 77,2% van de olie is afkomstig uit Rusland. Russische en Duitse energiebedrijven, met steun van de nationale regeringen, hebben besloten om een oliepijpleiding onder de Oostzee aan te leggen, zodat de olielevering rechtstreeks van Rusland naar Duitsland gaat zonder gebruik te maken van Wit-Rusland of Oekraïne. Polen is hier erg op tegen, want Polen verdient geld aan de oliepijpleiding die via Wit-Rusland en Polen naar Duitsland loopt.

Minister van Energie – Duitsland

Duitsland kan in de problemen komen als Rusland de olietoevoer stopt. Een kwart van de olie is namelijk afkomstig uit Rusland. Duitsland heeft echter grote oliereserves opgeslagen, zodat Duitsland in tijden van nood niet meteen zonder olie zit. Wel is Duitsland gebaat bij duidelijke afspraken, want de conflicten zijn niet gunstig voor de oliepijzen. Duitsland heeft een actieve rol gespeeld in een oliepijpleiding via de Oostzee, die de olie rechtstreeks van Rusland naar Duitsland kan transporteren.

Minister van Energie – Frankrijk

Frankrijk is maar voor 11% afhankelijk van de Russische olie. Frankrijk vindt het wel belangrijk dat er heldere afspraken worden gemaakt, maar is niet bereid daar veel voor te gaan betalen. Een miljardenverslindende oliepijpleiding in de zee vind je dan ook geen goed alternatief. Je ziet liever dat Rusland garandeert dat ze de oliekranen niet zomaar dicht zullen draaien en dat Rusland goede afspraken maakt met Wit-Rusland en Oekraïne om conflicten in de toekomst te vermijden.

Minister van Energie – Nederland

Nederland is voor ruim 25% van de olie afhankelijk van Rusland. Voor gas is Nederland een stuk minder afhankelijk dan de andere Europese landen, omdat Nederland zelf grote gasvoorraden heeft. Nederland wil dat de EU tot een oplossing komt met Rusland, maar houdt de nationale belangen sterk in de gaten. Eventueel wil Nederland de aanleg van een oliepijpleiding via de Oostzee ondersteunen.

President van Rusland

Als president van Rusland heb je een belangrijke rol. Je bent uitgenodigd door de EU om overleg te voeren over de olie- en gasleveringen. Je bent bereid om mee te denken met de EU, maar beseft dat zij meer van jouw olie afhankelijk zijn dan jij van hun geld. Bovendien is voor een aparte behandeling van voormalige bevriende staten (zoals Oekraïne) geen ruimte meer.

Directeur Gazprom

Gazprom is gebaat bij de export van olie- en gas naar de EU. Het levert het bedrijf namelijk veel geld op. Belangrijk is volgens jou dat de EU niet gaat proberen om onafhankelijk te worden van Rusland, dat kan namelijk in de toekomst leiden tot een sterke terugloop in de olie- en gasexport. Een akkoord zie je dus wel zitten.

Minister van Energie

Als minister van Energie ga je over het energiebeleid van Rusland. Je vindt dat Rusland in zijn volste recht staat om de olie- en gaskranen naar Wit-Rusland of andere landen dicht te draaien als die betreffende landen niet of te weinig geld betalen voor de olie en het gas. Je bent tegen een akkoord met de EU waarin staat dat Rusland eerst overleg moet plegen met de EU voordat de kranen dichtgedraaid worden.

Minister van Defensie

Goede betrekkingen met andere landen is belangrijk, maar niet vanzelfsprekend. Uit strategisch oogpunt is het belangrijk om de troeven in eigen handen te houden. Je bent geen voorstander van een dichtgetimmerd akkoord met de EU over de olie- en gasleveringen. Je vindt dat Rusland het beheer hiervan en het beleid hierover in eigen handen moet houden. Een pijpleiding onder de Oostzee vind je een interessante oplossing, maar stuit wel op beveiligingsproblemen. De pijpleidingen zouden gevoelig zijn voor terroristische aanslagen.

Minister van Buitenlandse Zaken

Stabiele betrekkingen met Europa vind je erg belangrijk. Een akkoord met de EU vind je dan ook zeker wel het overwegen waard. Je vindt het belangrijk dat de EU iets tegenover gegarandeerde levering van olie en gas zet. Bijvoorbeeld minder druk op de buitenlandse politiek van Rusland t.o.v. Georgië en de kwestie in Tsjetsjenië. Ook het mogelijke NAVO-lidmaatschap van Georgië en Oekraïne kan als wisselgeld worden ingezet (Georgië en Oekraïne zouden dan géén NAVO-lid mogen worden).

Voorzitter Veiligheidsraad van Rusland (vroegere KGB)

Volgens jou moet Rusland niet toegeven aan de EU. Rusland is een opkomende supermacht en heeft met de olie- en gasvoorraden een stevige greep op de omringende landen, zoals Oekraïne en Georgië. Dit is belangrijk om invloed te behouden op het beleid van die landen. Je bent bang dat als Rusland de olie- en gastroeven verspeelt, de greep op deze landen steeds minder wordt. Daardoor zou de invloed van Rusland af kunnen nemen.